

2026-2027 两年期世界海事日主题

“从政策到实操： 驱动海事卓越发展”

背景文件

引言

七十余年来，国际海事组织（IMO）持续构建涵盖安全、保安、环境保护及便利化的全球海运规则体系，包括公约、规则、导则及建议。该体系的全面效益需通过国际海事组织文书的广泛批准、有效统一的实施及严格执行方能实现。

国际海事组织会员国审核机制（IMSAS）一再将国内立法与执行方面的差距视为普遍存在的缺陷，因为这削弱了监管效力，并增加了不合规和低标准航运的风险。因此，国际海事组织 2026-2027 两年期世界海事日主题——“从政策到实操： 驱动海事卓越发展”——既切合时宜又迫在眉睫。该主题旨在凝聚全球力量，推动已通过的政策转化为具体的行动和可衡量的成果，并依托能力发展与技术合作提供支撑。

自此，世界海事日主题将采用两年一个周期（2026-2027 年），以便为会员国及其他利益相关方提供更多时间规划、推广并使相关活动与主题保持一致，从而深化参与度并增强影响力。

该主题强调了三个关键信息：

- **从政策到实操：** 确保通过国家立法、有效执行和海运全行业的日常运营落实全球商定的规则。
- **赋能：** 提供基于需求的能力建设、技术合作、培训和知识共享，以推动规则的实施。
- **卓越海事：** 致力于持续实现安全、可靠、高效和环保的航运，遵循最高国际标准并不断精进。

该主题体现了国际海事组织致力于进一步提升会员国政策落实能力，并强调技术援助对增强国际社会对国际海事组织商定的全球规则的信心至关重要。

2014 年，国际海事组织确定的世界海事日主题为“国际海事组织公约：有效实施”。十多年后的今天，重新聚焦有效实施不仅正当其时，而且刻不容缓。

与国际海事组织战略规划及可持续发展目标的契合度

拟议的“世界海事日”主题直接支持《国际海事组织战略规划（2024-2029）》，特别是：战略方向 1：确保在能力发展支持下实施国际海事组织文书，并强化跨领域优先事项，包括人的因素（培训和技能）、创新（技术和数字化）以及伙伴关系（机构间、区域及行业协作）。

该主题框架下的活动与以下可持续发展目标（SDGs）高度契合：

- 可持续发展目标 9（产业、创新和基础设施）：通过能力建设促进创新和建设具有韧性的海运基础设施。
- 可持续发展目标 13（气候行动）：通过推动应对气候变化措施的实施（例如，国际海事组织温室气体减排工作）。
- 可持续发展目标 14（水下生物）：通过支持保护海洋环境的各项文书的执行。
- 可持续发展目标 17（促进目标实现的伙伴关系）：通过强调国际合作和能力发展，实现全球统一履约。

从政策到实操：2026-2027 年核心支柱

1. 履约、能力建设与技术合作

确保国际海事组织文书的统一适用，核心在于国家和地方层面的实际履约能力。世界海事日主题旨在推动以下方面的工作：

- 提供有针对性的技术援助，以起草和/或更新国家立法、建立行政框架并加强执法力度。
- 由区域中心和伙伴关系支持的针对主管部门、港口和海员的培训计划。
- 依托国际海事组织项目和全球网络开展同行学习与知识交流。

2. 从小岛屿发展中国家/最不发达国家视角下看政策到实操

小岛屿发展中国家（SIDS）和最不发达国家（LDCs）在有效实施国际海事组织文书方面面临着独特的海运挑战，包括地理位置偏远、机构能力有限、易受气候影响、高度依赖海运以及财政资源受限。

2026-2027 两年期世界海事日主题强调了确保在“从政策到实操”的进程中不让任何一个会员国掉队的重要性。因此，为小岛屿发展中国家和最不发达国家提供量身定制的支持仍将是本双年度的核心工作重点。具体包括：法律援助、培训与技能发展、支持数字化和海运单一窗口、脱碳准备、港口韧性建设、安全与保安框架构建以及海洋环境保护措施。

在本双年度内，这项工作还将提供一个战略契机，展示小岛屿发展中国家/最不发达国家在“从政策到实操”方面取得的成就。在国际海事组织的支持下，展示会员国的工作成果和成功经验至关重要，其目的在于：

- 打造国家和区域层面政策与实操的发展势头；
- 为政治领导人提供统一平台，阐明优先事项并宣布国家及区域倡议；
- 促进捐助方承诺、建立新伙伴关系，并为政策实施提供长期融资；以及
- 树立信心，通过切实可行的操作性改进，展示小岛屿发展中国家/最不发达国家如何有效落实国际海事组织框架要求。

3. 以创新驱动安全为先

为安全地适应新型燃料、数字化和自动化带来的快速技术变革，需要制定目标型规则。在近期工作的基础上，例如非强制性《海上自主水面船舶（MASS）规则》的制定（该规则最终将发展成为强制性规则）、替代燃料安全框架以及网络安全指南，该主题的重点将推动标准转化为实际操作，包括培训、监督和风险管理。对《培训公约》的全面审查将进一步提升安全标准，确保海员具备必要的培训、技能和胜任能力，从而有效地将新技术融入日常船舶操作。

4. 脱碳的监管准备

继《2023 年国际海事组织船舶温室气体减排战略》通过之后，后续工作的重点将放在该战略的实施、《防污公约》附则 VI 中现有措施的落实以及国际海事组织下一阶段温室气体减排措施的制定。具体工作包括：建立替代燃料生命周期温室气体评估（LCA）框架；制定切实可行的使用船上碳捕集与封存(OCCS)监管框架；建立船舶年度燃料消耗记录的强效报告系统（IMO 数据收集系统）。这些举措必须在雄心勃勃的气候目标与安全保障、操作可行性及监管一致性之间取得平衡。重点在于建立燃料与技术中立的框架、实施迭代学习机制，并加强各委员会（环保会/海安会/法委会）之间的协调。

5. 加强打击欺诈性船舶登记和海事欺诈的措施

随着欺诈性登记机构和欺诈性登记案件数量的增加，其中最不发达国家往往受影响最深，加强全球船舶登记框架已变得至关重要。确保健全的尽职调查流程、弥合监管与技术漏洞、提高使用国际海事组织识别号计划的透明度，是保障船旗国责任完整性的核心所在。加强数据共享、运用数字化核查工具及开展针对性能力建设，将助力各国主管部门侦测非法行为，防止滥用船旗。制定共同原则与实用指南，将有助于确保各国船舶登记标准统一，减少滥用机会，并强化整个海运业的安全、保安及环境保护。

6. 以审核驱动会员国审核机制的改进

国际海事组织会员国审核机制首轮审核（2016年起强制实施）凸显了反复出现的缺陷，尤其体现在国家实施立法和执法方面的不足。以履约为重点的世界海事日主题鼓励会员国利用审核结果优先推进改革、强化监管，并为第二轮审核做好准备，包括考虑持续监测和优先排序。

7. 便利化、数字化与韧性建设

有效实施国际海事组织各项文书还涉及《便利公约》及相关框架下的便利化和数字化要求。诸如“海运单一窗口”、通过《国际海事组织便利与电子商务汇编》建立的标准化数据模型以及“准时到港”实践等举措，都是必须付诸实践的政策范例。将这些基于世界海事日主题的措施融入港口和船舶的日常作业，将通过提高效率、减少排放以及增强应对公共卫生突发事件等干扰的韧性，助力实现海事卓越发展。

8. 网络安全与海上保安

随着海运领域通过电子数据交换、自动化及智能港口系统加速数字化进程，网络攻击和保安漏洞的风险也随之增加。国际海事组织已通过了海事网络风险管理导则，并正在对其进行修订以应对不断演变的威胁，同时通过“全球加强海上保安计划”提供强化培训。

2026-2027 两年期主题“从政策到实操：驱动海事卓越发展”强调必须超越政策制定阶段，实现运营层面的深度融合。这意味着将网络安全措施纳入安全管理体系，定期开展演练与漏洞评估，并在国家及港口层面确保持续改进。有效的实施将保障数字基础设施安全、保护贸易流通并维护全球航运信任，使网络安全在日益互联的世界中成为海事卓越发展的基石。

9. 超越脱碳的海上环境保护

虽然脱碳仍然是国际海事组织议程的重中之重，但 2026-2027 两年期主题呼吁有效实施国际海事组织所有其他环境文书。保护海洋生态系统的关键领域包括：

- **海洋垃圾与塑料：**依托全球海洋垃圾行动计划等伙伴关系的支持，实施《防污公约》附则 V 的规定及《国际海事组织应对海洋塑料垃圾行动计划》。

- **水下辐射噪声：**应用修订后的环保会导则，并通过 GloNoise 等倡议加强能力建设，确保这些标准融入船舶设计与港口运营。
- **压载水与生物污底：**执行《压载水管理公约》及 2023 年修订的《生物污底导则》，以防止外来物种入侵。
- **特殊区域和特别敏感海区：**强化国家框架，根据《防污公约》指定并保护具有重要生态和社会经济意义的水域。
- **船舶拆解：**协助各国实施并执行《香港国际安全与无害环境拆船公约》（《香港公约》）的技术标准。

该主题旨在引导各国主管部门通过立法、建立执法机制并开展跨部门协作，确保这些环境保护措施融入日常海运作业，从而为生物多样性保护、气候韧性提升及可持续航运带来切实效益。

联合国和国际海事组织

在 2026-2027 两年期主题下，为促进海洋健康，国际海事组织将继续履行其在《联合国海洋法公约》、《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》、联合国环境大会及海洋十年框架下的承诺，具体措施包括能力建设、培训、审核以及协助制定法律和监管框架。

- **《联合国海洋法公约》（UNCLOS）：**国际海事组织将继续确保其技术标准能够有效落实《联合国海洋法公约》的各项规定，尤其是在航行安全和海上环境保护领域。
- **《〈联合国海洋法公约〉下关于国家管辖范围以外区域海洋生物多样性养护和可持续利用的协定》（BBNJ 协定）：**随着 BBNJ 协定于 2026 年 1 月 17 日正式生效，国际海事组织正在支持各国使航运活动与生物多样性保护措施相协调，并为履约提供指导和能力建设。
- **联合国海洋十年（2021–2030）：**国际海事组织将依托科学进步与创新成果，提供可立即实施的解决方案，确保监管框架与新兴技术及环境优先事项同步发展。
- **全球塑料条约（UNEA）：**国际海事组织在监管船源塑料污染方面的经验将为各国制定切实可行的措施提供参考，助力各国将条约义务融入海运业务，与《防污公约》及相关倡议形成互补。

结语

“从政策到实操：驱动海事卓越发展”凝练了国际海事组织在关键时刻的使命，并以“实施”作为其核心指导原则。通过两年期的不懈努力，会员国与合作伙伴可通过整合国家法律、强化执法力度、提升培训水平、落实数字化与环保措施，将全球决策转化为切实成果，进一步提升航运安全、保安、效率及海洋环境保护。

通过以审核为依据的改革、能力发展和目标型监管，海事界可依托应用国际标准推动海事卓越发展，进而为人类和地球创造切实福祉与繁荣。

2026-2027 年世界海事日
“从政策到实操：驱动海事卓越发展”

国际海事组织秘书长阿塞尼奥·多明戈斯致辞

近 80 年来，国际海事组织构建了全球航运框架，50 多项国际公约塑造了海运业的生活日常。

但我们必须坦诚：经验表明，唯有当这些法律文书得到有效实施，并在船舶、港口及整个全球海运领域产生实际效益时，其真正价值方能彰显。

真正的考验和责任在于实施，在于我们如何实现“从政策到实操：驱动海事卓越发展”的转变。

这一主题彰显了我们的使命：确保所制定的全球监管框架不仅在原则上获得通过，更能转化为具体行动与实际成果，为各方带来实实在在的利益。

谈及“实操”，我们关注的是人——船上的船员、港口的工作人员、船舶运营管理者、拆船工人、港口国监督检查官以及船旗国管理人员。

要实现海运业的真正可持续发展，必须确保这些高标准在每个港口、每层甲板上都能得到贯彻，不是选择性的，也不是不均衡的，而是全球性的贯彻。国际海事组织致力于通过技术合作和直接支持来推动这一转型。

让我们走出会议室，将我们的集体决策转化为惠及所有人的现实成果。

现在，是时候果断地从政策走向实操了。
